從俄烏戰爭論對我國全民國防影響之初探

筆者/劉文傑少校

提要

一、隨著烏克蘭持續抵抗俄羅斯軍隊侵略的時間越久，在國際社會對烏國的外交支持、軍備支援以及對俄國制裁也陸續出爐，並且在俄國境內、外，開始產生負面的輿論效應。

二、歷經 2014 年克里米亞獨立事件，現今的烏克蘭政府已大幅強化與整合全民國防體系，並結合民間防衛組織以提高戰時動員能量，意圖建立強大的直接嚇阻(Direct Deterrence)能力。

三、綜觀烏克蘭政府國防改革，確有予我國借鏡之處，在面對中共認知作戰威脅之際，我國政府應從國民基礎教育植根，從小建構全民國防共識，並且善用大眾傳播媒體，以形塑抗敵意志、凝聚全國軍民的精神戰力。

關鍵詞：俄烏戰爭、直接嚇阻、全民國防、不對稱作戰

前言

2019 年 4 月 21 日烏克蘭政治素人澤倫斯基(Volodymyr Zelensky)當選烏國新任總統，但僅過了 4 天之後，烏國國會趕在新舊總統交接前夕，以迅雷不及掩耳之勢，以「278 票支持、38 票反對、7 票棄權」的壓倒性結果通過了「烏克蘭國語法案」。而這個法案的目的就是強化對國家的認同，根據這項法案具體的管制內容，包括公職人員遴選與考評、境內電視和電台頻道必須維持在 90%以說烏克蘭語的節目為主(修法前是 75%)、報紙、雜誌或書籍等出版品必須維持 50%以上的烏克蘭語刊物。[1]至此，烏國政府展現了「語言及國防」才是教育人民對國家認同的基礎，並且依法付諸實際行動；但也因此，致使俄羅斯指控烏國違反《明斯克協議》，該烏國國語法案明顯針對其境內少數俄裔族群的歧視與文化迫害，有煽動國家民族分裂之意圖。

俄烏兩國的戰事自 2014 年克里米亞戰爭開始，在烏東地區一直有零星的軍事衝突發生，因此到了 2022 年 2 月 24 日俄羅斯總統蒲亭(Vladimir Putin)以「非軍事、去納粹化」的合法理由為藉口，對烏克蘭發動「特別軍事行動」，而目的是為了停止在烏克蘭東部已持續將近 9 年的區域衝突，其所做的一切都是為了追求烏克蘭的「非軍事化」和「去納粹化」，以防止對俄羅斯構成威脅；[2]至此，俄烏兩國的戰爭已達到全面啟動進入實兵接戰狀態。而在烏克蘭方面，該國總

[1]《聯合新聞網》，〈斯拉夫「語言戰爭」：觸怒俄國的烏克蘭國語法案〉，2019 年 4 月 26 日，〈https://global.udn.com/global_vision/amp/story/8662/3778480〉(檢索日期：2022 年 3 月 12 日)。

[2] 蔡姍伶，〈蒲亭：特別軍事行動為停止長期衝突〉，《今日新聞》，2023 年 1 月 19 日，〈https://tw.news.yahoo.com/蒲亭：特別軍事行動為停止長期衝突-232246507.html〉(檢索日期：2023 年 2 月 14 日)。

統澤倫斯基表示堅持捍衛烏國領土、主權絕不退讓，並號召全體烏克蘭人團結奮起抵抗，更堅決表示誓死保衛自己的國家；所以原計畫速戰速決的俄羅斯，在此戰役之中付出了相當大的代價，時至筆者截稿日為止，雙方戰事互有來往，尚未見有戰事結束之契機的出現。

我國學者，時任國防安全研究院研究員蘇紫雲表示：「從烏克蘭的情況告訴我們，臺灣應該先展現夠強的自我防衛決心，才能加深和美、日等盟國的互信，進而強化他們協防臺灣的意願。」[3]在筆者以第三方的觀點來看，影響這場戰事有很大的關鍵因素是取決於烏克蘭能夠快速凝聚全民國防的向心力與抗敵侵略的決心，並且大多數的人民具有深厚國家認同感；基此，如何建立與加深全民國防教育之共識，是可供我國相關部門參考與效法，以有效的增加全民國防意識之借鏡。

壹、俄烏戰爭之緣起

1991 年 12 月蘇聯解體瓦解後，烏克蘭經全民公投決，宣告俄羅斯、烏克蘭和白俄羅斯正式分離，時任俄羅斯總統的葉爾欽（Sevastopol）同意克里米亞半島主權繼續歸屬烏克蘭。然而在 1990 年代初期，俄國經濟改革陷入停滯，葉爾欽和其他俄羅斯政要開始批評烏克蘭的文化政策，質疑克里米亞主權的移交，在國內吸引了越來越多懷念蘇聯時代的民族主義者，[4] 因此在克里米亞半島許多居民對此不滿，要繼續與沒有太大關聯的烏克蘭「同居」，對經濟問題仍並未真正解決之外，俄羅斯從 18 世紀以來，也以克里米亞南岸的塞瓦斯托波爾港做為黑海艦隊基地，迄至 2010 年仍根據租約駐軍；在親俄國的亞努科維奇（Viktor Yanukovych）當選烏國總統後，同意展延租借港口給俄國至 2042 年。話雖如此，俄國依然擔心日後烏克蘭新上台的親西方政府可能會把其艦隊趕走，另一方面也為了扭轉歷史的遺憾(克島歸屬烏國)，[5]便趁勢在 2014 年 2 月初，在烏政局動盪不安之際，利用一系列滲透分離手段，鼓動克里米亞半島獨立公投，進而併吞該地區，同時俄國又支持烏東頓巴斯地區（頓涅茨克州、盧甘斯克州）親俄分離主義分子對該區發動獨立為人民共合國，（如圖 1、2），因此烏、俄兩國戰事也陸續陷入僵持，時至今日仍讓俄羅斯認為祖國領土統一的企圖，有了發展的希望。[6]

---

[3] 鄭閔聲，〈建立全民戰鬥意志才是關鍵〉，《今周刊》，2022 年 3 月 2 日，〈https://ww.businesstoday.com.tw/category/183025/post/202203020056〉(檢索日期：2022 年 12 月 15 日)。

[4] BBC 中文網，〈俄羅斯入侵烏克蘭：歷史學家梳理 20 世紀烏克蘭歷史上六個關鍵節點〉，《BBC 中文網》，2022 年 03 月 09 日，〈https://kam-a-tiam.typepad.com/blog/2014/06〉(檢索日期：2022 年 12 月 10 日)。

[5] 中央社基輔，〈克里米亞歷史與戰略重要性〉，《青年日報-即時新聞》，2014 年 3 月 2 日，〈http://news.gpwd.mnd.mil.tw/news.aspx?〉(檢索日期：2022 年 12 月 10 日)。

[6] 寰宇安全，〈澤倫斯基首會蒲亭-烏克蘭民眾上街要總統堅守底線〉，《青年日報》，2019 年 12 月 10 日，〈http://news.gpwd.mnd.mil.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcbfawwp7ACuY9V%2b%2b9acRq6ANtBigFZ6S〉(檢索日期：2022 年 12 月 10 日)。

圖 1-遭俄國鼓動烏東獨立地區

資料來源：〈俄羅斯入侵烏克蘭：歷史學家梳理 20 世紀烏克蘭歷史上六個關鍵節點〉，《BBC 中文網》，2022 年 03 月 09 日，〈https://kam-a-tiam.typepad.com/blog/2014/06〉。

圖 2-2014 年身穿沒有標記的俄軍士兵控領克里米亞

資料來源：〈俄羅斯入侵烏克蘭：歷史學家梳理 20 世紀烏克蘭歷史上六個關鍵節點〉，《BBC 中文網》，2022 年 3 月 9 日，〈https://kam-a-tiam.typepad.com/blog/2014/06〉。

貳、俄烏戰爭之成因

俄羅斯在併吞克里米亞半島之後，總統蒲亭的侵略慾望並未停止，並將下個目標轉向烏東頓巴斯地區內的盧甘斯克與頓涅茨克州。在此，筆者以兩個法律基礎概略分析俄國在法理上立足的思維：其一，早在蘇聯時期，列寧與赫魯雪夫決定將這兩個地區的行政歸屬從俄羅斯劃入烏克蘭，那麼這個行政決定，應在蘇聯解體之後就喪失了其依據的合法基礎；其二，在 2014 年莫斯科仲裁法院接受了由一批反對政變的烏克蘭政府官員的訴訟申請，其裁定結果是暴力政變是違憲行為。

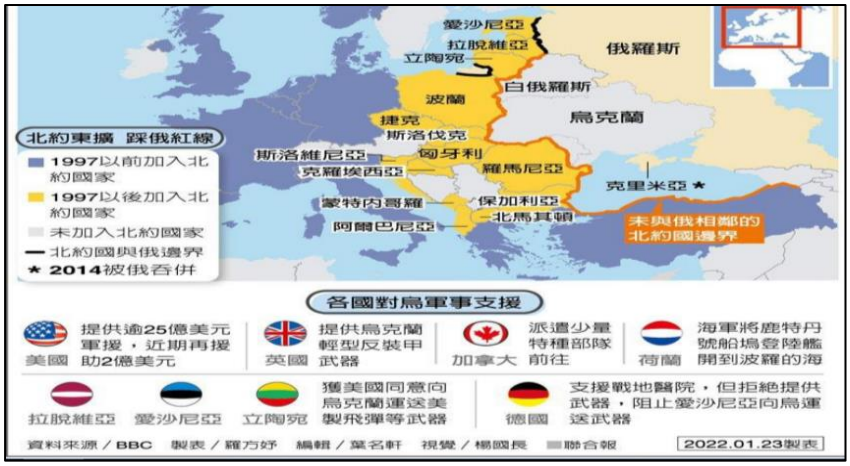
綜上二點理由，意味俄國後來所有的軍事行動發動的前題是指：「烏克蘭係以非法占據以及非法政變所控制的這兩個地區的主權，應由當地人民自行決定」。[7]基此，2014 年 4 月，盧甘斯克與頓涅茨克兩州以不贊成

[7] 胡逢瑛，〈烏東衝突 美俄有意降溫 背後的地緣政治考量〉，《ET today 新聞雲》，2022 年 1 月 19 日，〈https://forum.ettoday.net/amp_news.php7?news_id=2172758〉(檢索日期：2022 年 9 月 8 日)。

基輔當局主權統治，發動政變奪權而宣布獨立，烏國當局與頓巴斯地區之間也立刻展開了嚴重致命的軍事衝突，[8]而在烏國方面仍宣稱保有上述兩地區之主權，但該地區仍有分離主義份子與官方軍隊時有零星戰事發生。

到了 2021 年 8 月，烏克蘭總統澤倫斯基所倡議的「克里米亞平台」聲勢浩大，成為西方國家助陣集體向俄羅斯聲討克里米亞的反俄聯盟；而俄羅斯方面，則是將上述行為視作西方國家勢力有隨時軍事介入俄國領土的合理化藉口。[9]此外，北約與前蘇聯國家之間的中立緩衝地帶逐漸削薄，（如圖 3），對於一個想要擴張、想要恢復歷史榮光的強權國家俄羅斯來說，其勢力範圍被縮限就被視為對其國家安全的直接威脅，故造就了這次 2022 年俄國對烏國發動特別軍事行動的主要原因。[10]且自戰事開始，俄羅斯已屢次在聯合國等國際會議上說明為何入侵烏克蘭，其很大程度是取決於北大西洋公約組織（North Atlantic Treaty Organization,NATO，以下簡稱北約）要不要從白俄羅斯和俄羅斯附近國家撤軍，以及當初烏克蘭欲加入北約的念頭，正是破壞俄國鄰近國土防衛體制及對其主權造成威脅，因此才讓俄國有了發動戰爭的合法理由。[11]

圖 3-北約東擴及新成員國



資料來源：潘勛。〈俄烏要開戰？美擬撤館撤僑〉，《聯合報》2022 年 1 月 23 日，〈https://udn.com/news/amp/story./69041/6343877〉。

[8] Jan D.Walter，〈頓巴斯對俄羅斯緣何如此重要〉，《yahoo 新聞》，2000 年 4 月 30 日，〈https://tw.news.yahoo.com/頓巴斯對俄羅斯緣何如此重要-080000088.html〉(檢索日期：2022 年 10 月 8 日)。

[9]〈北約秘書長將參加克里冊亞平台線上峰會〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2022 年 8 月 19 日，〈https://big5.sputniknews.cn/20220819/1043215482.html〉(檢索日期：2022 年 10 月 22 日)。

[10]方格子，〈俄烏戰爭-為什麼俄羅斯要攻打烏克蘭？他列 12 點拆解背後原因：普丁可能想挽救國內民意〉，《風傳媒》，2022 年 3 月 4 日，〈https://www.eximclub.com.tw/innerContent.aspx?〉(檢索日期：2022 年 10 月 8 日)。

[11]王嘉源，〈法國斡旋 拜登普丁原則上同意辦峰會〉，《中時新聞網》，2022 年 2 月 22 日，〈https://www.chinatimes.com/amp/newspapers/20220222000074-260309 〉(檢索日期：2022 年 10 月 8 日)。

參、俄烏戰爭對國際社會造成之影響

一、全球原物料供應鏈中斷

俄羅斯因挾有豐盛的天然氣、原油與各式礦產輸出至世界各國之優勢，歐洲各國仍對其能源依賴尤以甚重；而烏克蘭則是以出口大量的農產原物料為主。自 2022 年俄烏戰事開始，美國及歐盟各國持續對俄羅斯實施經濟制裁，禁止各歐盟成員國從俄國進口石油、天然氣和煤炭，並且持續以武器裝備支援烏克蘭；俄國總統蒲亭則威脅回覆，若西方國家對俄國展開全面石油禁運，俄國將切斷對歐洲的天然氣供應。在國際市場方面，俄烏戰事延燒至今仍未結束，導致全球油價、糧價和眾多礦產價格大漲，當前已有許多西方企業撤離俄國，例如，美國速食連鎖巨擘麥當勞與法國汽車大廠雷諾也宣布加入該行列，宣布全面退出俄國市場。[12]此次俄烏戰爭開打之後，俄國受到世界各國的強大經濟制裁，俄烏兩國雙方的貨物進出口都受到相當大的影響，導致直接衝擊了全球市場原物料的大動盪，其破壞性的影響，已從東歐逐漸擴散至國際全球各國，能源與糧食價格因供需失衡而大漲，引發嚴重的通膨危機，連帶加劇了全球性的經濟通膨。

另外，在國際局勢上，因戰爭導致的經濟制裁手段，就一定會要動用「環球銀行金融電信協會」支付協定 （Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication, 以下 簡稱 SWIFT）。俄羅斯約 25%的貿易出口銷往中國，銷往歐洲可能占另外 30%，約 45%的交易則流向其他國家，所以目前來看，中國能幫忙俄羅斯消化貿易獲取資金的部份，只占俄國貿易的四分之一強，其餘還無法繞過 SWIFT 來與其他國家作貿易匯兌，故導致俄羅斯境內的金融系統與其它國家的貿易資金無法實施金球財務轉賬匯兌，進而影響到各項原物料進出口貿易的中斷。[13]在全球化浪潮下各國交織出綿密的合作依賴網絡，任何制裁都是兩面刃，為了懲罰到被制裁國，但實施制裁國也是同時受傷的，因此國際制裁所造成的財政成本與經濟損失，到最後很有可能是一場兩敗俱傷的結局。[14]

二、區域安全的變化

在此次俄烏戰爭之後，更是讓區域安全議題正式浮上國際檯面。俄國總統蒲亭曾表示：「如果烏克蘭加入北約，那將對俄羅斯安全構成直接的威脅，並將烏克蘭稱作是北約對俄羅斯發動攻擊的跳板」[15]、「而發動對

[12] 魏國金，〈麥當勞、雷諾退出俄市場〉，《自由時報》，2022 年 5 月 17 日，〈https://news.ltn.com.tw/amp/news/world/paper/1517724〉(檢索日期：2022 年 10 月 17 日)。
[13] 張玉潔，〈遭美歐從 SWIFT 剔除 俄銀行名單出爐〉，《大紀元》，2022 年 3 月 3 日，〈https://www.eopchtimes.com/b5/22/3/n13617293/amp〉(檢索日期：2023 年 2 月 19 日)。
[14] 李明軒，〈從俄烏戰爭看戰爭對經濟的影響〉，《獨立評論在天下》，2022 年 9 月 2 日，〈https://opinion.cw.com.tw/amp/article/12698〉(檢索日期：2023 年 1 月 13 日)。
[15] 德國之聲，〈北約東擴為何惹毛俄羅斯〉，《風傳媒》，2022 年 2 月 26 日，〈https://www.storm.mg/amparticle/4213658〉(檢索日期：2023 年 2 月 17 日)。

烏克蘭的特別軍事行動，目的是阻止北約組織擴大到俄羅斯的邊界」。隨著這場戰事開打，整體國際情勢的演變，卻未隨著俄國所盼望的劇本來進行，長期以來芬蘭、瑞典對加入北約一直是保持著中立的政策，以換取與俄羅斯之間的和平關係，但經過此次的戰爭，則是堅定了芬蘭、瑞典加入北約的決心，並且在 2022 年 5 月 18 日正式提出加入北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization,NATO)的申請，以尋求安全保護傘的庇佑。[16]

不可否認，中國在經濟發展的程度上，已在亞洲獨佔了相當重要的地位，區域內的各國無不冀望成為中共的經濟伙伴；在軍事安全上，隨著綜合國力增強，中共意圖建立其軍事勢力影響範圍用以提高其國家安全，對週邊安全事務中的作用不斷增長，此舉卻反而造成降低了鄰近國家的安全。而臺灣與烏克蘭有著類似的地緣政治環境，同樣的面對鄰近大國(中共)強大的軍事威脅與政治恐嚇，並且同樣的對國際宣稱「具有歷史上神聖不可分割」的重大義意，其對於區域安全穩定的危害日益劇增。

近年來美國的印太地區戰略，在面對中國不斷的以軍事武力向西太平洋試探性的擴張(共軍機、艦遠海長訓)，這也導致美國持續不斷的調整其在亞洲軍力調整與戰略佈屬。在 2022 年 2 月 11 日全國政府公布「亞太戰略報告」(Indo Pacific Stategy)，內文中曾提到「維護臺灣海峽和平與穩定，包括支持臺灣的自衛能力」等議題，並要求加深印太地區的盟友和志同道合國家的支持，[17]由以上可研判臺灣在亞太地緣政治上仍佔了一席的重要地位；從近期美軍在印太地區所主導的各項軍事演習來看，都顯示美國與盟國在對未來可能預期會發生的軍事衝突做準備，因此，俄烏戰爭發展至今，已經對中共帶來更大的外部制衡力量，後續對於亞太區域的和平與穩定，仍值得持續保持觀察。

三、重新探討衝突與戰爭

在實戰方面，儘管俄羅斯軍隊在烏克蘭戰場連連遭遇挫折，但總統蒲亭依舊認為「加碼」投入戰事就能有所進展，雖然目前俄軍未能奪取烏國首都基輔，在東部頓巴斯地區的主要戰線也裹足不前，但仍認定俄軍有能力擊敗烏軍取得本次作戰最終勝利。但在現實中，迄今俄軍不僅拿不下基輔等烏北地區，在烏東的進展也不如預期，甚至被烏方指出俄軍的人員和軍備損失慘重，「不可否認，俄軍已被削弱」。此外，俄國多年來拚命離間西方各國，但西方此次為了確保烏克蘭勝利而逐漸團結凝聚共識，也令俄國在國際外交上更加難堪。

[16] 張子清，〈俄國：芬蘭加入北約構成威脅 將作出回應〉，《臺灣之音》，2022 年 5 月 12 日，〈https://www.rti.org.tw/news/view/id/2132732〉(檢索日期：2023 年 2 月 11 日)。
[17] 〈拜登任內首份印太戰略報告發佈 十大行動 劍指中國〉，《BBC 中文網》，2022 年 2 月 16 日，〈https://www.bbc.com/zhongwen/trad/wold-60399839〉(檢索日期：2023 年 3 月 13 日)。

隨著俄烏戰事發展迄今，當前各項戰場結果已完全超出了世界各國的預測，俄羅斯完全不理聯合國與美國的調停與停戰勸告，仍表現出破釜沉舟之不惜一戰到底的決心，至今烏國境內戰火綿延不斷，雙方邊打邊談，但只要烏國不肯徹底妥協俄國開出的停戰條件，俄國的特別軍事行動就不會有中止的一天。[18]綜上所述，本次的戰事已從有形的烏克蘭戰場，擴及到全世界無形的經濟危機，讓世界各列強及戰場周邊國家都無法袖手旁觀，不管是加入制裁或是人道救援，都會被迫表態其國家對本戰事的立場與態度，美國、中國的政策方向更是成為其它國家追隨效法或是分道揚鑣的指標；另外亦間接突顯出，國際秩序已不再是由美國獨大的一言堂，世界列強的老大、世界警察的身份也逐漸淡薄，此一戰事已讓國際社會秩序有了重大的重整與改變。

肆、烏克蘭全民國防之分析

一、俄烏歷史糾結：

俄烏歷史糾結由來已久，早在烏克蘭加入蘇聯前的數百年來，一直都是俄羅斯帝國的一部份，其境內人口種族、宗教信仰、語文、文字均與俄國大同小異，經濟上仍與俄國緊密相接。由於歷史淵源緣故，自 1991 年烏克蘭獨立建國之後，烏國東部(頓內次克、盧甘斯克) 多數居民仍使用俄語、信奉東正教，而烏國西部居民則多慣用烏克蘭語、信奉天主教；然而，這些既存的語言和宗教信仰等差異，在建國初期，上述差異並未成為其國家統一、領土完整性的主要爭議。[19]

1991 年蘇聯解體後，在地緣政治的影響下，俄羅斯為防範西方勢力(北約國協)入侵對其國防安全產生影響，對東歐各國仍有不少的制約力量存在(如：威脅不得加入北約)。而烏克蘭地理位置位於歐洲與亞洲大陸交界地帶，並且緊臨俄羅斯國土邊界，其所轄之克里米亞半島地理位置更是掌握了亞速海與黑海的重要交通要道，使烏國具有高度地理戰略價值。迄自 2014 年俄羅斯鼓動克里米亞半島居民發動獨立公投，進而併吞克里米亞半島，在克島與烏克蘭國土分裂後，俄國仍持續以「統戰」的方式滲透分化對方，對烏國公民放寬申請俄羅斯籍護照即為重要手段，並於 2019 年 4 月簡化烏國公民入俄籍程序且允許擁有雙重國籍 (餘外國人士入俄籍的門檻相當地高，不僅要掌握俄語，更得放棄原國籍) 。俄羅斯對烏克蘭人民大開方便之門，究其原因不外乎是為強化其在烏國境內的分離主義勢力，

[18] 何溢誠，〈俄烏戰爭後的國際新秩序〉，《聯合新聞網》，2022 年 3 月 30 日，〈https://udn.com/news/story/6853/6202934〉(檢索日期：2023 年 1 月 15 日)。
[19] 洪美蘭，〈烏克蘭為什麼面對分裂？一個國家，烏東烏西兩樣情〉，《獨立評論》，2022 年 3 月 7 日，〈https://opinion.cw.com.tw/amp/article/12019〉(檢索日期：2023 年 4 月 12 日)。

日後更能藉此為由成為對烏國動武之重要關鑑因素，烏東地區的親俄傾向便成為俄羅斯「統戰」分化烏克蘭的利基。

迄至 2022 年 2 月 21 日，才有了俄羅斯以「維和」為名，對烏克蘭發起「特別軍事行動」，進而間接促成烏東地區分裂獨立出「頓內茨克人民共和國」與「盧甘斯克人民共和國」，俄羅斯總統蒲亭於當天隨即簽署了行政命令並發佈新聞演說，正式承認上述二共合國為獨立國家，且強調烏克蘭是俄羅斯「不可分割的一部份」，並稱烏國近年充當西方國家的傀儡，苛待自家(俄語裔)人民，導致莫斯科當局不得不出面處理。[20]

二、烏國人文地理背景：

烏克蘭是歐洲面積第二大的國家，是位於東歐的共和國，南接黑海、東連俄羅斯、北與白俄羅斯比鄰、西與波蘭、斯洛伐克、匈牙利等諸國相連，東西長 1300 公里、南北長 900 公里，面積約 60 萬平方公里，人口約 4,395 萬人，是歐洲聯盟、獨立國協與俄羅斯地緣政治的交叉點，地理位置重要。首都基輔(Kiev)、官方語言為烏克蘭語，宗教是東正教及天主教。地域劃分 24 個行政區域、2 個直轄市，首都基輔。政治制度為立法、司法、行政等三權分立，總統代表為國家最高元首，5 年一任。[21]

三、國防體制與全民國防：

(一)國家防衛體制

2014 年俄羅斯入侵克里米亞半島，也激起烏克蘭人的同仇敵愾；據烏克蘭政府 2021 年調查，高達 58%烏國男性與 13%女性，已準備好拿起武器對抗俄羅斯。而隨著俄烏對峙陰霾籠罩，有愈來愈多烏國民眾加入地方防衛作戰營，準備抗俄；成立於 2014 年的烏克蘭地方防衛作戰營，目前有多達 50 個營，無疑將大大增加俄羅斯的入侵成本。[22]而三軍轄陸、海、空軍及直屬空降部隊，為因應克里米亞危機，在 2014 年後恢復義務役徵兵制，使烏軍總員額維持在 20 萬人左右。依烏克蘭原有後備動員機制，曾在武裝部隊服役的男女公民，在年滿 50 歲前，均為接受列管之預備役人員，由各地方軍事管理機構進行登記管制；倘國家安全遭遇緊急威脅事件，經國會通過授權總統發布動員令，即可展開動員召集後備軍人作業。2021 年 3 月下旬，烏克蘭國會通過預備役部隊動員改革法案，允許總統在面臨緊急狀況時，可不經國會同意，於 24 小時內動員後備軍人；並要求烏克蘭武

[20]蔡婼嫣，〈解析 俄羅斯承認烏東地區獨立、公然割裂主權國家領土，會有什麼影響？〉，《風傳媒》，2022 年 2 月 23 日，〈https://www.storm.mg/amparticle/42066840〉(檢索日期：2023 年 4 月 25 日)。

[21]貿易俱樂部，〈烏克蘭基本國情〉，《中華民國輸出入銀行》，2020 年 9 月 3 日，〈https://www.eximclub.com.tw/innerContent.aspx?Type=Condition&Country=%e7〉(檢索日期：2022 年 10 月 8 日)。

[22]社論，〈借鏡俄烏情勢 堅實戰力展現護國決心〉，《青年日報》，2022 年 2 月 16 日，〈https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1483479&type=iam 論壇〉(檢索日期：2022 年 10 月 8 日)。

裝部隊總司令，定期可召集的預備役人員類別、任務、人數、程序等，進行統計與規劃，俾能快速補充烏克蘭武裝部隊與其他預備役部隊有戰鬥經驗的軍事訓練人員，提高遭軍事侵略的戰鬥力。[23]

(二)全民國防意識

1.國民教育方向

為增進全民國防知識及全民防衛國家意識，健全國防發展，確保國家安全相關教育與機制，烏克蘭自編「國防手冊」並積極向國民推廣，凸顯國家認知，在混合戰威脅下，所謂平時、戰時的界線更加模糊，勢必要在強化軍事硬實力的同時，打造民防的韌性、讓國民廣泛擁有應對戰爭情境的「硬戰力」，平時能依據手冊指引「超前部署」預先準備，遭遇必要的時機就有能力隨機應變。這除了是強化民防力量的一種「基礎建設」，也是國家凝聚全民防衛力量的明確宣示。[24]

2.軍民平戰一體結合

鑑於 2014 年損失克里米亞領土，且在烏東的頓巴斯地區作戰慘重犧牲，所換來寶貴實戰經驗，近年來，基輔當局持續接受美歐等國家援助，並持續增加國防開支，用以實行軍隊現代化。在 2014 年之後，為了對抗烏東受俄羅斯支持的武裝分離組織，烏克蘭設置了民兵組織國土防衛軍（Territorial Defence Force, TDF），全國各地共成立 32 個志願兵防衛營。TDF 召募年齡為 18 歲到 60 歲之間的民眾，包括定居滿 5 年的外籍居民，只要通過醫療、專業和心理測驗，簽署服務合約，就能加入，參加者可以保留原本的工作，只要在週末接受訓練，若被防衛軍徵召擔任全職，還能保留原本的工作職位和薪資。[25]

3.形象名人號召

這次戰爭中，烏克蘭總統澤倫斯基更是經常親自走上街頭拍攝影片，透由媒體播送向國內、外的民眾精神喊話，除證實他仍在烏克蘭首都基輔坐鎮指揮外，並宣稱「我在這裡，我們不會放下武器」、「我們將保護我們的國家、我們的土地和我們的孩子」。而在其不怕死的堅毅抗敵精神的號召之下，也導致世界各國眾多人員紛紛響應返回烏國，志願參戰共同抵禦外敵，例如：烏克蘭重量級拳王烏希克(Oleksandr USyk)、洛馬琴科（Vasiliy Lomachenko）等世界冠軍都拿起槍械保家衛國。而據英國媒體《Talk Soprt》報導，在這次戰爭許多俄國士兵是在不知情的狀況下被帶

[23]鄒文豐，〈強化防衛動員 烏克蘭展抗敵意志〉，《青年日報論壇》，2021 年 10 月 28 日，〈https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1456531〉 (檢索日期：2022 年 9 月 29 日)。

[24]蕭長展，〈「混合戰」威脅遽增，波羅的海、北歐國家製發「民防手冊」凝聚全民防衛共識〉，《新社會政策雜誌》，2021 年 10 月 15 日，〈https://www.thenewslens.com/article/156539/fullpage〉 (檢索日期：2022 年 12 月 13 日)。

[25]楊舒媚，〈烏克蘭「國土防衛軍」給台灣的啟示 蔡英文：強化全民防衛動員〉，《風傳媒》，2022 年 3 月 29 日，〈https://www.storm.mg/article/4263210?mode=whole〉 (檢索日期：2023 年 1 月 16 日)。

往烏克蘭戰場，當該媒體告知俄軍戰俘本次開戰的相時，這名俄國士兵感到相當慚愧，更自承是烏希克的大粉絲，「我走進該地區時，我看見我最喜歡的拳擊手發表的談話，我在家時一直看烏希克和洛馬琴科的比賽。他們是我的最愛。」[26]（如圖 4）。

圖 4-洛馬琴科（左圖左 1）、拳王烏希克（右圖右 2）

。

資料來源：同註 20。

面對這場被侵略的戰爭，使烏克蘭人更加團結，全國上下展現著愛國精神與行動，更有民眾奮不顧身的以車輛、大型傢俱、甚至以肉身的方式，在廣場上包圍已攻佔進來的俄軍戰車，並試圖阻擋俄國軍隊進入各地村莊，雖然敵我雙方兵力懸殊，但全國軍民奮力抵抗，展現的精神戰力所發揮出的力量卻是非常強大。

四、小結

2014 年俄烏雙方爆發的「克里米亞事件」開始，一直至 2020 年的俄國發起的特殊軍事行動，其共同相似點均為，導火線與解決方法自始自終都圍繞在俄國以維護在烏國邊境的俄裔人民權益為藉口，最後利用輿論的力量鼓動當地居民發起獨立公投。而民心在日常的生活上，俄羅斯早以順勢操舟方式，日積月累投以目的性的輿論、訊息攻擊影響，致使烏東地區民心倒戈，間接使俄國進而取得合法理由發動戰爭，至此烏國領土被俄國逐漸蠶食鯨吞。

從 2021 年 4 月烏國動員預備役人員運用在俄烏戰事上的狀況可得知，在其國內民眾愛國且勇於為國奮戰的精神戰力基礎上，後備部隊能為國防武裝力量提供支援，即便俄軍擁有系列先進武器優勢，或能在開戰初期摧毀烏克蘭大量關鍵基礎設施，最終削弱烏軍戰力，但烏軍以精進後備動員，

[26] 體育中心，〈拳擊-自稱是烏克蘭拳王鐵粉 被俘俄軍哭訴：我竟入侵最愛的偶像領土〉，《自由時報》，2022 年 3 月 7 日，〈https://sports.ltn.com.tw/news/breakingnews/3851548?fbclid= IwAR3fET9xEuVX-qbhclkvfpioVKhRj8OKkTVDZBir_43vZ9q9Mm80SIiYcyU〉 (檢索日期：2022 年 11 月 17 日)。

結合拖垮入侵之敵的軍事戰略，對企圖速戰速決，以避免經濟崩潰的俄國而言，已形成不可忽視的嚇阻態勢。[27]

到了 2022 年 1 月 1 日烏克蘭更通過了《全民國防基礎法》(the law〝On the Fundamentals of National Resistance〞)、《國家抵抗法》，建置了國土防衛隊等全民國防機制，正式加募正職與民間儲備人力，以作為現有約 40 萬名現役軍人的備援。在此次戰爭，烏國面對俄羅斯的大軍壓境，除了動員全國的後備軍人外，還宣布打開武器庫，讓任何擁有烏克蘭護照公民，可以領取武器參與防衛作戰，而該國民眾踴躍參戰的積極態度與愛國意誌，令世人動容，(如圖 5)。[28]

圖 5-在基輔街頭呼籲國人團結抗敵之海報

資料來源：〈民間抗敵意志是最大武器〉，《報導者 The Repoter》2023 年 1 月 12 日，https://www.twreporter.org/a/russian-invasion-of-ukraine-2022-milltary-refrom〉。

伍、對我全民國防之啟示

一、全民國防非焦土戰：

我國現役兵力概約 16 餘萬，與中共約 200 餘萬現役大軍相比，人員、武器數量都相當懸殊；而我國目前列管的後備役軍人依法編管至各階除役前總數共為 222.4 萬人，退伍 8 年內約 855 萬人，[29]面對當前敵大我小的局面，我中華民國全體國民更應體認到，惟有提升全民國防力量，將後備動員能量深植於民間，如遇突發戰事，後備動員能量有效立即投入作戰，可立即增強國家的防衛作戰能力，共同協助現役部隊以建立有效嚇阻的堅實戰力。

孫子兵法九變篇曾提到：「故用兵之法，無恃其不來，恃吾有以待也；無恃其不攻，恃吾有所不可攻也。」國防是立國建國的根本，也是培植國

[27]同註 11。
[28]王臻明，〈師法全民皆兵的烏克蘭？淺談台灣的民兵反抗體系〉，《聯合報》，2022 年 3 月 3 日，〈https://opinion.udn.com/opinion/story/120873/6135075〉 (檢索日期：2022 年 10 月 17 日)。
[29] 洪哲政，〈後備部隊擴充、教召延長 國防部：遵總統推動政策改革〉，《聯合報》，2022 年 12 月 18 日，〈https://udn.com/news/amp/story/10930/6847201〉 (檢索日期：2023 年 4 月 24 日)。

力的泉源，需要全體國民動員參與，依靠全民力量進行國家安全防衛，才能發揮整體力量；而建構「有效嚇阻、防衛固守」的全民國防，筆者認為尚需採取以下幾點措施：

(一)提高國防意識：

政府部門需持續向公眾宣傳國防意識，讓大眾明白國防的重要性，進而認同並積極參與國防建設。

(二)加強軍事力量：

政府部門需投資軍事武器裝備、軍事技術和人力資源，以增強國軍的實質戰鬥力和戰略嚇阻能力。

(三)發展國防科技：

政府部門需強化國防科技產業的發展，以提升國防武器研發自主化，方能不受制國外軍購等窒礙因素，藉以提升國軍整體戰力和維持健全的後勤補給能量。

(四)建立全民防衛：

面對中共傳統的軍事武力威脅，我國尚面臨更多的非傳統灰色地帶的認知作戰，政府部門應跨部會合作，研擬如何強化民防組織，與民間相關機構依各相關專長共同訓練後備軍人，藉以強化後備動員能量，期能有效建立不對稱的直接嚇阻能力，有效提高中共對犯臺的成本代價。

二、深化對國家認同感

在 2022 年俄烏戰爭開打之前，我國人民對全民國防的認知似乎仍停留在打仗作戰是國防部的事、是現役軍人的事，與一般學生、人民沒什麼相關連性，但是以此次俄烏戰爭為例，在烏克蘭戰場所呈現出「打仗是全體烏國國民的事」。然而相比事件背景而言，俄烏兩國歷史淵源的確與臺海兩岸關係相類似；但差異的是，烏克蘭自 1990 年在蘇聯解體後，很快恢復過去獨立國家的身分，且努力向西方歐盟靠攏，在獨立後立即對境內文化、語言(俄化)進行轉型，可惜這個措施與動作進行消極，成為俄國「無聲入侵」破口，是今日烏克蘭致命傷。自烏克蘭獨立後，人民在家中說烏克蘭語約有 46%，但是公眾場合超過 50%說俄語，原本不認為不加速改變會具有危險，但最終導致被侵略，探究關鍵就是「國家文化認同」薄弱。也因如此，烏克蘭政府在 2019 年 4 月 21 日在澤倫斯基當選總統後的第四天(25 日)在烏國國會即以 278 票多數，迅速通過「烏克蘭語法案」，目的就是強化國家認同，電視、電台節目及報章雜誌、書籍等出版品，分別必須維持 90%、50%的烏克蘭語，因為政府終於知道「文化與語言才是國家認同的關鍵基礎」。[30]

[30] 洪博學，〈【台灣看天下】烏克蘭是台灣的鏡子〉，《民報》，2019 年 6 月 11 日，〈https://www.peoplenews.tw/news/9897b295-e699-415a-9427-dd0019f0ef22〉 (檢索日期：2022 年 12

臺灣是一個多元文化的移民社會，對諸多外來文化或資訊富有很大的包容性，但當前應有所警惕的是，若是缺乏這危機意識，被不良媒體煽動或有心人士的輿論引導，將導致中共的紅色滲透「無聲入侵」的公然進行，[31]如同傳媒紅色代理人理直氣壯，打著民主大旗，企圖摧毀我中華民國的民主自由，也將可能會重蹈烏克蘭的後塵。兩岸之間或許實在種族、文化等方面屬同根同源，但實際從 1949 年國民政府遷臺後算起，也已分屬分治 72 年，已是截然不同的國屬，在文化上也逐漸演變成獨特的臺灣本土文化。依照美國政治學者薩謬爾.杭亭頓(Samuel Phillips Huntington)的理論，國家認同有六個條件：語言、族群、政治體制、意識信念，社會生活、宗教信仰。[32]勉強來說，中華民國和中華人民共和國只有語言普通話一樣，但語腔明顯不同，另外五個條件兩岸各國分治多年下已完全不匹配，也創造出不同與現今中國大陸的特殊文化，若這樣強行融合的結果，必然是一場大衝突與大災難。因此，我國政府更應落實現今臺灣本土文化的多元發揚，明顯區別於我中華民國不同於中華人民共和國的文化民族性、獨特性以及包容差異，並且於各階段的國民基礎教育課程中廣泛宣揚全民國防教育課程，堅定我國人民對國家的認同感與歸屬感，藉此使全國民眾能夠認同全民國防教育的理念。

三、推動全民國防教育

「教育是最廉價的國防」，透過不同方式的教育，用以強化全民國防的共識，目前國家所推動「全民國防教育」就是扮演決定性的重要的角色，期望透過整體系統性的教育，讓國人從小就藉由融入式的教育環境，期能達灌輸每個人都能具有居安思危的憂患意識，建立維護國家安全的共識，並且能具備基本防衛作戰技能，戰時才能在國家有難緊急需要國防人力時，能立即順利投入運用，讓國家有源源不絕的持續戰力，只有生根於民間的堅定抗敵意志，才是國防改革最大的推力，強大的精神力與愛國信念，也才會是所有國民的強力後盾，(如圖 6)。

月 13 日)。

[31]〈紅色滲透「無聲入侵」澳學者解密：中共手法細膩又深入〉,《自由時報》, 2019 年 4 月 7 日,〈https://www.news.ltn.com.tw/amp/news/politics/breakingnews/2751027〉 (檢索日期：2022 年 12 月 13 日)。

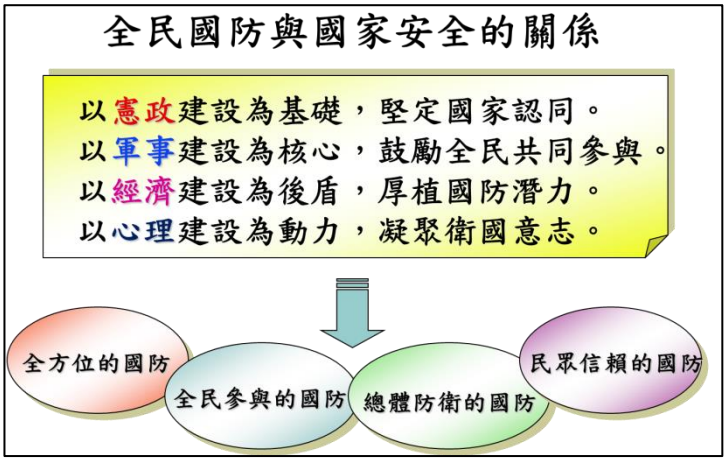
[32]〈文明衝突與世界重建〉,《天下雜誌》, 1997 年 1 月 1 日,〈https://www.cw.com.tw/article/5035180?from=search〉(檢索日期：2022 年 12 月 13 日)。

圖 6-全民國防五大教育主軸

資料來源：筆者自行繪製

然而「全民國防」及「全民抗敵意志」才是決定戰爭勝敗之關鍵，國防是立國建國的根本，也是培植國力的泉源，需要全體國民共同的參與，才能發揮整體最大的力量，達到保衛國家安全之目的。前國防部長湯曜明先生曾說過：「全民國防就是全國百姓一起來捍衛我們的國土，維護國家安全免受侵略。」總括來說，全民國防就是一個國家總體戰力的表現，運用國家整體資源，軍民一體，結合有形和無形的力量，融合物資戰力和精神戰力，平戰結合，發揮軍力、民力、物力和精神力的綜合國力抵禦外侮，維護國家安全，(如圖 7)。

圖 7-全民國防與國家安全的關係



資料來源：筆者自行繪製

比較世界其他多數地區，臺海所面對的戰爭威脅是個較特殊現象。國人對戰爭發生的預期卻普遍降低，使我國的全民國防教育的重要性相對增加因此，當代的全民國防教育必須更周延的關照國家安全概念在非傳統安全領域的變遷，同時兼顧全民防衛動員的兩大主軸為教育內涵，才能在這個新的時代，確保我國的國家安全。當前的國防事務，無論國防組織變革、

全國民心士氣、武器裝備更新等，皆是全民國防涵蓋的重要範疇。惟有使民眾能夠更瞭解當前國家安全處境，才能夠倖免陷入中共統戰的伎倆，明白國防的重要性，支持國軍建立現代化國防，才足以確保國家生存與發展。

四、支持國軍戰訓活動

因近年來國軍訓場尋覓不易，國軍部隊必須落實實戰化訓練，時常會在地狹人稠區域內進行陸、海、空軍演訓，如彈藥爆炸聲響、噴射戰機的高分貝噪音、海上操演影響漁民捕撈等等諸多因素，導致造成民眾的財產損失，但堅實的國防戰力是靠不斷的從平時訓練中慢慢累積，戰時才能戰勝敵人。而我國防部應持續加強國軍形象宣傳，透由媒體、社交平台等管道，呈現國軍在災害應變、維護國家安全、積極參與國際合作等方面的重要貢獻，讓民眾認識到國軍存在的價質和意義；另外在特定的時間、地點，對全民開放國軍戰演訓公開活動，透由各項的展演行程，向國人同胞介紹國軍部隊的日常訓練和精實的戰備能力，提高民眾對國軍的認知和理解，從而促進民眾對國軍戰訓活動的支持和認同。

五、指標公眾人物參與

在此次俄烏戰爭中，烏克蘭總統澤倫斯基的夫人奧萊娜.澤連斯卡(Olena Zelenska)在各社交媒體上分享引人注目的照片，突顯女性參加戰役協助保衛國家的重要性；烏國國會議員吉拉.如迪克(Kira Eudik)表示自戰爭開始後，除了在國會投入工作外，同時他也會參加部隊訓練在街上巡邏，自從吉拉議員持槍的照片在網上大量流傳，同時也引發了其他女性拿起武器保家衛國的一波浪潮。另外，在網際網路上亦陸續可以看到許多拿著武器、穿著軍裝準備加入戰鬥的平民女性，突顯出俄羅斯入侵後烏克蘭之後，烏國的女性民眾也紛紛走出來共同守衛家園。而根據世界銀行的資料，烏克蘭全國共 4400 萬人口，其中約有 2300 萬是女性，而且烏國從軍的女性比例也是全球最高的，在烏軍裡面有 15.6%的士兵是自願從軍的女性。[33]由此可知，經由公眾人物號召從軍保衛家園的影響力是如此鉅大，若再適時的輔以傳播媒體的包裝設計宣傳，透由輿論所帶動的風向，可輕易的達到事半功倍的效果。

我國早在 1989 年曾有民間團體有鑑於當時國人對於國家觀念薄弱，為了激發大家的愛國意識，特別發起了愛國旗運動，希望藉此喚起國人的共識，於是自演藝圈開始，各明星藝人不分國籍都紛紛響應，並共同拍攝公益形象廣告「愛到最高點~心中有國旗」，[34]自該公益 MTV 影片播出後，

[33] Harriet Orrell，〈俄羅斯入侵烏克蘭：自願站在戰爭前線的烏克蘭女性〉，《BBC NEWS》，2022 年 3 月 16 日，〈https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-60714055.amp〉(檢索日期：2023 年 3 月 26 日)。

[34] CT Janny，〈愛到最高點 重溫經典愛國公益廣告〉，《中時新聞網》，2015 年 10 月 10 日，〈https://www.chinatimes.com/amp/tube/20151010002464-261406〉(檢索日期：2023 年 4 月 7 日)。

到處都在傳唱這部廣告主題曲「愛到最高點」，一時間觸目所及都可見到國旗的蹤影，相信當時有看過這個廣告的民眾，至今在心中仍深刻對國旗存有無上的敬意。而隨著時代的進步，我國國防部亦持續拍攝了許多振奮人心的國防形像宣傳短片，並且透各類的電子傳播媒體發送宣傳，但民間所回饋的反應卻不如昔日熱烈；儘管當前兩岸的情勢變化已大不同，如能配合當前的時勢議題，多拍攝些國家認同宣傳影片並擴大宣傳的力度，不論宣傳影片主角是由總統或知名政府官員，甚至找來當紅指標性演藝人士或公眾人物共同代言，相信能夠吸引更多民眾對政府的信賴，以及堅定愛國信念，使各個世代的青年學子對「國家信念」這個概念具有深化效果，藉以強化民眾對國家的認同感與建立全民國防的共識。

六、反制輿論傳播效應

《紐約時報》分析此次俄烏戰爭，基輔當局透過部分「真實性存疑」的消息，有效提振民心士氣，並獲得國際聲援；例如：利用輿論傳播來提振士氣的新聞，包括持續創下擊落俄軍戰機紀錄、被稱為「基輔之鬼」（Ghost of Kyiv）的烏軍飛官、以及堅拒俄軍招降，全數殉國的「蛇島勇士」等訊息，經事後查證雖然並非全然屬實，但對於能夠及時提振民心士氣，也具有重要的貢獻。[35]在社群媒體時代，資訊戰的成敗在於讓受眾既能接收消息也能追隨「參戰」，並宣揚俄羅斯出兵的違法性與屠殺侵略性，讓世人看到俄羅斯的暴行，爭取國際社會認同烏克蘭，經由事實證明這次的戰爭在輿論的戰場上，烏國所獲的國際支持度如同輕易的輾壓過俄國。但是基輔當局若無法持續透過渲染民眾受難、英勇與成仁的故事來維護其正當性，烏克蘭「不光資訊戰，而是整場戰爭」都可能失敗，因為過度的輿論操作恐產生難以扭轉的仇恨，對後世造成深遠的負面影響。[36]

此次烏俄戰爭可作為 21 世紀新型態的混合戰爭的實例，自新數位媒體的興起、網際網路與數位載具的普及化，現代戰爭已漸漸地脫離實體物理環境，各國政府及其軍隊更是研究如何透過網際網路，以有效干擾敵對國家，來打贏所謂資訊戰，透過無形的假消息(即時性)放送，可迅速廣泛的傳播在接收端(人民)，並迅速引起話題討論，以達到不戰而屈人之兵的效果。

七、善用認知作戰克敵

此次烏俄戰爭，交戰雙方除了傳統的電視新聞播送相關媒播外，特別的地方是雙方均大量使用新興數位媒體(推特、IG、臉書、Telegram...等)來作為心戰宣傳、攻防的重要手段，透過上述電子傳媒訊息的流動，可對

[35]〈紐時：烏克蘭抗俄侵略 借助真假摻雜資訊戰〉，《中央社》，2022 年 3 月 4 日，〈https://www.cna.com.tw/news/aop/202203040108.aspx〉(檢索日期：2023 年 3 月 28 日)。
[36]王能斌，〈烏克蘭輿論戰 成功鼓舞民心〉，《青年日報》，2022 年 3 月 5 日，〈https://www.penews/9897b295-e699-415oplenews.tw/a-9427-dd0019f0ef22〉(檢索日期：2022 年 5 月 10 日)。

一般民眾進行「認知作戰」的洗腦，另外在私下則是能充實電子大數據資料庫的蒐整，有助於針對使用者實施認知與偏好的大數據分析，進而再即時輔助加強對交戰國人民的「認知作戰」。

而這樣認知作戰，同樣的手法亦出現在近期中共持續對我國不斷的文攻武嚇、不放棄武力侵略臺灣的企圖之中，然差異在最近流行「戰略清晰/戰略模糊」的理論中，過去中共高喊「共謀統一/一國兩制」的戰略清晰，顯然是要用以壓制我國方面「反統/緩統」的戰略模糊；如今中共當局頻頻的在臺海週邊展開軍事演習、派遣軍機穿越我國防空識別區，再加上其國際人權爭議問題不斷，以上種種因素相加在一起之後，反而促使我國人民對國家意識的重視與認同，開始認真的看待全民國防的好壞對國家安全具有高度的重要性。因此，如何持續加深全民國防力道，提升民眾媒體識讀與查證思辨能力，以及珍貴我民主自由人權教育，加強文化事實差異認同，當然是最為根本作法。[37]除了配合政府加速澄清的步伐外，民間也可以考慮自發性組織起來，從社交網站上回擊，至少不要讓單一種資訊轟炸，讓不實的訊習成為了捏造出來的事實。

在目前臺海兩岸的政治對立情勢日漸升溫的狀況下，如何有效整合民間力量，讓全民國防量能發揮到最大化，在平、戰兩時期輿論認知傳播的運用策略，值得政府單位省思。全民國防教育的功能就是對國家長遠發展與安定建立重要力量。現代戰爭已無前、後方之分，當戰事開啟，全國軍民的抗敵意志與國家安危息息相關，只有全民一心、同舟共濟，發揮「全民國防」力量，才能轉危為安，奠定國家生存發展契機。

八、結論

檢示中共過去的軍事現代化目標，從過去的第 18 次全國代表大會所強調的「提高以打贏訊息化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務能力」，一直到現今的第 20 次全國代表大會報告的「塑造安全態勢、遏控危機衝突，打贏局部戰爭」，以上都是總結西方國家戰爭經驗而來；[38]而此次的俄烏戰爭，是本世紀以來使用新型態視距外精準打擊作戰的一場高科技技術戰爭，例如：馬斯克提供星鏈衛星傳輸給烏軍使用小型無人機投放炸彈、對國際傳輸即時戰況直播，在各資訊平台上向外界發出聲音尋求資源協助，所以讓兵力比懸殊的烏克蘭，在戰場上能夠以不對稱作戰的方式，與俄羅斯交戰纏鬥迄今。所以經由此次戰爭，大大的改變未來的作戰形態，亦提供了中共解放軍調整未來建軍方向的重要啟發。

---

[37] 黃年，〈大屋頂下/兩岸三黨新態勢 戰略清晰與戰略模糊〉，《聯合新聞網》，2020 年 9 月 26 日，〈https://udn.com/new/amp/story/7339/4891606〉 (檢索日期：2022 年 12 月 27 日)。

[38]〈20 大要求打贏局部戰爭 分析稱中國無意全面大戰〉，《中央社 CNA》，2022 年 10 月 19 日，〈https://www.cna.com.tw/news/acn/202210190366.aspx〉 (檢索日期：2023 年 5 月 11 日)。

中共迄今仍堅持不放棄武力犯臺的企圖，近年來不斷增加對臺灣的軍事壓力與強度，在我臺海週邊海、空域時常採不定期的方式實施軍事演習，這種軍事壓迫手段已對臺灣的安全造成了實質的威脅。當全球各國智庫認為臺灣海峽是下一個最有可能爆發區域戰爭的地區，可是當時間久了之後，中共當局上述的軍事脅迫手段已讓我國平民百姓逐漸習以為常，對中共履次發佈的軍事演習、軍機艦越過防空識別區等等電視新聞報導，早已麻木無感。「天下雖安，忘戰必危」，這句話是指即使當下沒有戰爭或是直接的安全威脅存在，如人們忽視戰爭的任何一點可能性，國家的安全就會受到威脅。而「全民國防強」就是在強調，每個公民都有責任要參與國家的國防安全事務，這種參與可以增加國家的凝聚力和團結，並加強公民對國家的歸屬和責任感，並為之做出努力，藉以提高國家應對戰爭和安全挑戰的能力，只有當每個公民都認識到戰爭的危險，並願意參與國家安全事務，國家才能更好的應對未來戰爭所帶來的危機，確保國家的安全和穩定。綜言之，透由此次的俄烏戰爭，讓我們明白的瞭解到，惟有堅實的全民防衛動員能量，其自身就是一股最大的有效嚇阻力量。

我國軍在因應未來現代化的戰爭型態，如何進行一場具有高科技的不對稱作戰，能夠立即滿足現代化戰場上各項民、物力的動員徵集需求，仍需政府各相關部門，將高科技戰爭各項因素納入，重新檢討防衛動員程序及運作機制，使其適應未來防衛作戰實際需求。[39]

[39] 陳君霖，《從俄烏戰爭經驗探討對我防衛作戰戰術戰法之啟示》，(新竹縣湖口鄉，111 年度戰術戰法研討會，2022 年 11 月 10 日)，頁 49。

參考文獻

一、期刊：

1.郭盛哲，〈硬實力中的軟實力與銳實力：戰爭中的非軍事武力行動〉《復興崗學報》(台北市)，第112期，國防大學政治作戰學院出版，107年6月，頁29-48。

2. 陳津萍。〈習近平軍改前後「三戰」組織架構轉變研析〉《陸軍學術雙月刊》(桃園市)，第54期第559卷，2018年6月，頁39-58。

3. 蔡學儀，〈全球化與兩岸經濟發展〉《展望與探索》(台北市)，第3卷第1期，法務部調查局出版，2003年1月，頁41~54。

4. 洪陸訓，〈中共的「法律戰」與反分裂國家法〉《展望與探索》(台北市)，第4卷第1期，法務部調查局出版，2006年1月，頁63-68。

5. 許宏任，〈中共心理戰思維與理論發展-兼論其對我國之應用〉《展望與探索》(台北市)，第8卷第5期，法務部調查局出版，2001年9月，頁42-66。

6.洪子傑、李冠成主編，《2020中共政軍發展評估報告》(台北市：國防安全研究院出版)，2020年12月25日，頁73-80。

7.董慧明，〈中共軍事媒體外宣傳播策略之研究〉《復興崗學報》(台北市)，2018年12月，第113期，頁1-25。

二、網際網路：

1.《聯合新聞網》，〈斯拉夫「語言戰爭」：觸怒俄國的烏克蘭國語法案〉，2019年4月26日，〈https://global.udn.com/global_vision/ amp/story/8662/3778480〉(2022年3月12日)。

2.蔡姍伶，〈蒲亭：特別軍事行動為停止長期衝突〉，《今日新聞》，2023年1月19日，〈https://tw.news.yahoo.com/蒲亭：特別軍事行動為停止長期衝突-232246507.html〉(2023年2月14日)。

3.鄭閔聲，〈建立全民戰鬥意志才是關鍵〉，《今周刊》，2022年3月2日，〈https://ww.businesstoday.com.tw/category/183025/post/202203020056〉(2022年12月15日)。

4.BBC中文網，〈俄羅斯入侵烏克蘭：歷史學家梳理20世紀烏克蘭歷史上六個關鍵節點〉，《BBC中文網》，2022年3月9日，〈https://kam-a-tiam.typepad.com/blog/2014/06〉(2022年12月10日)。

5.中央社基輔，〈克里米亞歷史與戰略重要性〉，《青年日報-即時新聞》，2014年3月2日，〈http://news.gpwd.mnd.mil.tw/news.aspx?〉(2022年12月10日)。

6.寰宇安全，〈澤倫斯基首會蒲亭-烏克蘭民眾上街要總統堅守底線〉，《青年日報》，2019年12月10日，〈http://news.gpwd.mnd.mil.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcbfawwp7ACuY9V%2b%2b9acRq6ANtBi

gFZ6S〉(2022年12月10日)。
7.胡逢瑛，〈烏東衝突 美俄有意降溫 背後的地緣政治考量〉，《ET today新聞雲》，2022年1月19日，〈https://forum.ettoday.net/amp_news. php7?news_id=2172758〉(2022年9月8日)。
8.Jan D.Walter，〈頓巴斯對俄羅斯緣何如此重要〉，《yahoo新聞》，2000年4月30日，〈https://tw.news.yahoo.com/頓巴斯對俄羅斯緣何如此重要-080000088.html〉(2022年10月8日)。
9.〈北約秘書長將參加克里冊亞平台線上峰會〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2022年8月19日，〈https://big5.sputniknews.cn/20220819/1043215482.html〉(2022年10月22日)。
10.方格子,〈俄烏戰爭-為什麼俄羅斯要攻打烏克蘭？他列12點拆解背後原因：普丁可能想挽救國內民意〉，《風傳媒》，2022年3月4日，〈https://www.eximclub.com.tw/innerContent.aspx?〉(2022年10月8日)。
11.王嘉源，〈法國斡旋 拜登普丁原則上同意辦峰會〉，《中時新聞網》，2022年2月22日，〈https://www.chinatimes.com/amp/ newspapers/20220222000074-260309 〉(2022年10月8日)。
12.魏國金，〈麥當勞、雷諾退出俄市場〉，《自由時報》，2022年5月17日，〈https://news.ltn.com.tw/amp/news/world/paper/1517724〉(2022年10月17日)。
13.張玉潔，〈遭美歐從SWIFT剔除 俄銀行名單出爐〉，《大紀元》，2022年3月3日，〈https://www.eopchtimes.com/b5/22/3/n13617293/amp〉(2023年2月19日)。
14.李明軒，〈從俄烏戰爭看戰爭對經濟的影響〉，《獨立評論在天下》，2022年9月2日，〈https://opinion.cw.com.tw/amp/article/12698〉(2023年1月13日)。
15.德國之聲，〈北約東擴為何惹毛俄羅斯〉，《風傳媒》，2022年2月26日，〈https://www.storm.mg/amparticle/4213658〉(2023年2月17日)。
16.張子清，〈俄國：芬蘭加入北約構成威脅 將作出回應〉，《臺灣之音》，2022年5月12日，〈https://www.rti.org.tw/news/view/id/2132732〉(2023年2月11日)。
17.〈拜登任內首份印太戰略報告發佈 十大行動 劍指中國〉,《BBC中文網》，2022年2月16日，〈https://www.bbc.com/zhongwen/trad/wold-60399839〉(2023年3月13日)。
18.何溢誠，〈俄烏戰爭後的國際新秩序〉，《聯合新聞網》，2022年3月30日，〈https://udn.com/news/story/6853/6202934〉(2023年1月15日)。
19.洪美蘭，〈烏克蘭為什麼面對分裂？一個國家，烏東烏西兩樣情〉，《獨

立評論》,2022年3月7日,〈https://opinion.cw.com.tw/amp/article/12019〉(2023年4月12日)。
20.蔡婞嫣,〈解析 俄羅斯承認烏東地區獨立、公然割裂主權國家領土,會有什麼影響?〉,《風傳媒》,2022年2月23日,〈https://www.storm. mg/amparticle/42066840〉(2023年4月25日)。
21.貿易俱樂部,〈烏克蘭基本國情〉,《中華民國輸出入銀行》,2020年9月3日,〈https://www.eximclub.com.tw/innerContent.aspx?Type=Condition&Country=%e7〉(2022年10月8日)。
22.社論,〈借鏡俄烏情勢 堅實戰力展現護國決心〉,《青年日報》,2022年2月16日,〈https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage? chapterID=1483479&type=iam論壇〉(2022年10月8日)。
23.鄒文豐,〈強化防衛動員 烏克蘭展抗敵意志〉,《青年日報論壇》,2021年10月28日,〈https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage? chapterID=1456531〉(2022年9月29日)。
24.蕭長展,〈「混合戰」威脅遽增,波羅的海、北歐國家製發「民防手冊」凝聚全民防衛共識〉,《新社會政策雜誌》,2021年10月15日,〈https://www.thenewslens.com/article/156539/fullpage〉(2022年12月13日)。
25.楊舒媚,〈烏克蘭「國土防衛軍」給台灣的啟示 蔡英文:強化全民防衛動員〉,《風傳媒》,2022年3月29日,〈https://www.storm.mg/ article/4263210?mode=whole〉(2023年1月16日)。
26.體育中心,〈拳擊-自稱是烏克蘭拳王鐵粉 被俘俄軍哭訴:我竟入侵最愛的偶像領土〉,《自由時報》,2022年3月7日,〈https://sports.ltn.com.tw/news/breakingnews/3851548?fbclid= IwAR3fET9xEuVX-qbhclkvfpioVKhRj8OKkTVDZBir_43vZ9q9Mm80SliYcyU〉(2022年11月17日)。
27.王臻明,〈師法全民皆兵的烏克蘭?淺談台灣的民兵反抗體系〉,《聯合報》,2022年3月3日,〈https://opinion.udn.com/opinion/story/120873/6135075〉(2022年10月17日)。
28.洪哲政,〈後備部隊擴充、教召延長 國防部:遵總統推動政策改革〉,《聯合報》,2022年12月18日,〈https://udn.com/news/amp/story/10930/6847201〉(2023年4月24日)。
29.洪博學,〈【台灣看天下】烏克蘭是台灣的鏡子〉,《民報》,2019年6月11日,〈https://www.peoplenews.tw/news/9897b295-e699-415a-9427-dd0019f0ef22〉 (2022年12月13日)。
30.〈紅色滲透「無聲入侵」澳學者解密:中共手法細膩又深入〉,《自由時報》,2019年4月7日,〈https://www.news.ltn.com.tw/amp/news/ politics/breakingnews/2751027〉 (2022年12月13日)。

31.〈文明衝突與世界重建〉,《天下雜誌》,1997年1月1日,〈https://www.cw.com.tw/article/5035180?from=search〉(2022年12月13日)。
32.Harriet Orrell,〈俄羅斯入侵烏克蘭:自願站在戰爭前線的烏克蘭女性〉,《BBC NEWS》,2022年3月16日,〈https://www.bbc.com/ zhongwen /trad/world-60714055.amp〉(2023年3月26日)。
33.CT Janny,〈愛到最高點 重溫經典愛國公益廣告〉,《中時新聞網》,2015年10月10日,〈https://www.34.chinatimes.com/amp/tube/20151010002464-261406〉(2023年4月7日)。
35.〈紐時:烏克蘭抗俄侵略 借助真假摻雜資訊戰〉,《中央社》,2022年3月4日,〈https://www.cna.com.tw/news/aop/202203040108.aspx〉(2023年3月28日)。
36.王能斌,〈烏克蘭輿論戰 成功鼓舞民心〉,《青年日報》,2022年3月5日,〈https://www.pe news/9897b295-e699-415oplenews.tw/a-9427-dd0019f0ef22〉(2022年5月10日)。
37.黃年,〈大屋頂下/兩岸三黨新態勢 戰略清晰與戰略模糊〉,《聯合新聞網》,2020年9月26日,〈https://udn.com/new/amp/story/7339/4891606〉(2022年12月27日)。
38.〈20大要求打贏局部戰爭 分析稱中國無意全面大戰〉,《中央社CNA》,2022年10月19日,〈https://www.cna.com.tw/news/acn/202210190366.aspx〉(2023年5月11日)。

三、研討會:

1.陳君霖,《從俄烏戰爭經驗探討對我防衛作戰戰術戰法之啟示》,(新竹縣湖口鄉,111年度戰術戰法研討會,2022年11月10日),頁49。

筆者簡介

姓名：劉文傑
級職：少校教官
學歷：政治作戰學院 91 年班、
陸軍通信電子資訊訓練中心通資安全正規班 97 年班
政治作戰學院中共軍事事務研究所 109 年班
經歷：排長、連輔導長、營輔導長、保防官、政戰官，現任裝訓部指參組教官。
電子信箱：軍網：wenjie0813@webmail.mil.tw
民網：wenjie0813@yahoo.com.tw